**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах проверки на наличие коррупционных**

факторов в проекте постановления главы администрации «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Калининский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

пос.Калинин 09 ноября 2020 года

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области и их проектов», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования Калининский сельсовет № 23/128-рс от 24.06.2009 -рс

**1) Необоснованно широкие пределы усмотрения правоприменителя или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:**

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт – **в ходе изучения не выявлено**;

д) принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органа местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – **в ходе изучения не выявлено**;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона – **в ходе изучения не выявлено**;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка – **в ходе изучения проекта не установлено**.

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага) – **в ходе изучения не выявлено**.

**2) Положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:**

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям - **в ходе изучения проекта не выявлено**;

б) злоупотребление правом заявителя органом местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера – **в ходе изучения не выявлено**.

Зам.главы администрации В.А. Тюрькина

«Согласен»

И.о. главы муниципального образования

Калининский сельсовет В.А. Тюрькина

|  |  |
| --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального образования**  **Калининский сельсовет**  **Ташлинского района**  **Оренбургской области** ПОСТАНОВЛЕНИЕ09.11.2020 № 130-п пос.Калинин |  |

« Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Калининский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области от 09.10.2020 №1/10-рс «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области», в целях подготовки проекта решения Совета депутатов муниципального образования Калининский сельсовет «О бюджете муниципального образования Калининский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Калининский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. При планировании расходов на 2021-2023 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Калининский сельсовет 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

И.о.Главы администрации В.А. Тюрькина

Разослано: администрации района, прокуратуре района.

Приложение 1

к постановлению главы

муниципального образования

Калининский сельсовет

09.11.2020 № 130-п

**Основные направления**

**налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023** **годов**

Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – указ Президента от 7 мая 2018 года), стратегии развития Оренбургской области и Ташлинского района до 2021 года и на период до 2031 года. Кроме того, при определении налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Калининского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления налоговой политики разработаны на основе налоговой политики Российской Федерации и Оренбургской области и используются при составлении проекта бюджета Калининского сельсовета.

Главной задачей налоговой политики в 2021-2023 годы является обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении оптимальной налоговой нагрузки, обеспечивающей развитие экономики, рост налогооблагаемой базы и дополнительных поступлений в бюджет.

В течение очередного планируемого трехлетнего периода не ожидается изменений Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. При этом в очередном году и плановом периоде предстоит интегрировать уже существующие положения НК РФ в местные нормативные правовые акты.

В целом налоговая политика в среднесрочном периоде будет направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании Калининского сельсовет.

**Основные итоги реализации налоговой политики**

Начиная с 2014 года, доходная часть местных бюджетов характеризовалась изменениями её состава и структуры, вызванной изменениями федерального и областного законодательства.

Налог на доходы физических лиц рассчитывается исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда, (по данным прогноза социально-экономического развития), за исключением сумм налоговых вычетов, не подлежащих налогообложению.

В связи с созданием муниципальных дорожных фондов с 1 января 2014 года за сельским поселениям закреплены дополнительные виды доходов - акцизы на нефтепродукты. Акцизы на нефтепродукты зачисляются в бюджет поселения и распределяются в виде дифференцированного норматива исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования.

С 1 января 2015 года доходы от арендной платы и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, зачисляются в бюджеты муниципальных районов по нормативу 100% (до 2015 года данный доход распределялся между поселением и муниципальным районом по нормативу 50% и 50% соответственно).

Перенесены сроки уплаты налога на имущество физических лиц с 1 октября на срок не позднее 1 декабря года следующего за истекшим налоговым периодом.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2018 года.

В целях повышения роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета проведена работа:

- по приведению в соответствии с нормами федерального законодательства муниципальных нормативных правовых актов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц (в части налоговых ставок и сроков уплаты);

- проведен мониторинг налоговых льгот, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, на предмет их обоснованности и эффективности;

- организована работа по уточнению и дополнению сведений, содержащихся в государственном кадастре недвижимости по Ташлинскому району в части установления (уточнения) адресов места нахождения земельных участков, зданий помещений, сооружений, объектов незавершённого строительства;

- проводится работа по принятию бесхозных земельных участков и недвижимого имущества в муниципальную собственность.

Ведется работа по взысканию задолженности по налогам.

В 2015-2016 годах администрацией велась работа по инвентаризации земельных участков и заключенных договоров аренды.

**Основные направления**

**налоговой политики на 2020-2022 годы**

Налоговая политика в 2021 году и плановые периоды 2022-2023 г направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

Начиная с проектов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета интегрируется процесс ведения реестра источников дохода бюджета.

Основные направления налоговой политики на 2021-2023 годы не предполагают в среднесрочной перспективе внесения радикальных изменений в муниципальные правовые акты о налогах.

Стратегической целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить увеличение налогового потенциала налоговой системы Калининского сельсовета;

- обеспечить повышение уровня собираемости собственных доходов;

- принять меры по сокращению размера недоимки и недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных унитарных предприятиях.

Налоговая политика должна быть ориентирована в первую очередь на мобилизацию налоговых доходов за счет развития внутреннего налогового потенциала.

Дополнительные поступления в бюджет могут быть получены в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов бюджета и оптимизации существующей системы налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

Поскольку основную долю доходов местного бюджета составляет НДФЛ, в основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг задолженности налога, динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по экономике сельсовета, а также сумм налоговых вычетов.

В целях совершенствования налогового законодательства в настоящее время огромное значение уделяется кадастровой оценке имущества.

Наиважнейшей задачей в 2021-2023 годах является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть местного бюджета и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях реализации положений НК РФ для перехода на определение налоговой базы, исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц, муниципальному образованию необходимо продолжить работу по инвентаризации объектов налогообложения в целях определения полной и достоверной налоговой базы и её соответствие с данными Росреестра.

В среднесрочном периоде продолжится совместная работа с налоговыми органами по увеличению уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет.

Общие усилия по исполнению доходной части бюджета будут направлены на:

- работу с предприятиями - недоимщиками по погашению накопленной задолженности по начисленным налогам, штрафам и пеням;

- активизацию деятельности органов местного самоуправления по воспитанию у налогоплательщиков налоговой дисциплины.

Планируется проводить более активное содействие налоговым органам в повышении собираемости местных налогов. Для поселения это имеет принципиальное значение, так как налог на доходы физических лиц, земельный налог и налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений бюджета поселения.

В целях поддержания и развития на территории сельсовета отраслей, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития в 2021-2023 годах планируется и дальше укреплять экономические отношения с предприятиями и организациями. Это будет способствовать привлечению дополнительных доходных источников и привлечению дополнительных спонсорских средств в бюджет поселения.

В трехлетней перспективе продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета, которая включает осуществление следующих мероприятий:

- в целях укрепления налоговой дисциплины, сокращения «теневого» сектора экономики будет продолжена работа по легализации получаемых налогоплательщиками доходов;

- снижение масштабов уклонения от налогообложения, ужесточение требований и применяемых мер воздействия в отношении налогоплательщиков, несвоевременно и не в полной мере выполняющих свои обязанности по уплате налогов и сборов;

- принятие мер по повышению ответственности за выполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Калининский сельсовет;

- проведение систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников,

- в целях увеличения объемов производства и роста налоговых платежей предусматривается продолжить сотрудничество и взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками муниципального образования.

В целях повышения уровня собираемости имущественных налогов и увеличения налогооблагаемой базы в среднесрочном периоде планируется:

- проводить разъяснительную работу о порядке, способах и сроках уплаты имущественных налогов, о льготах, предоставляемых налогоплательщикам, а также об использовании Интернет- сервисов ФНС России;

- проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества и земельные участки;

- обеспечить взаимодействие с недобросовестными налогоплательщиками в части погашения имеющейся задолженности, уплаты штрафов и пеней.

Проведение данных мероприятий позволит выявить имеющиеся резервы, возможности для усиления работы по администрированию налоговых и неналоговых платежей, и позволит обеспечить в среднесрочной перспективе реальный ежегодный прирост доходов бюджета.

**Основные направления**

**бюджетной политики на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Указах Президента Российской Федерации Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегий развития Оренбургской области и Ташлинского района до 2021 года и на период до 2031 года.

При определении бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Калининского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной политики на предстоящий период является реализация комплекса мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования Калининского сельсовета.

**Итоги реализации бюджетной политики в муниципальном образовании Калининский сельсовет**

**в 2019 году и первой половине 2020 года.**

Реализация бюджетной политики в 2019 году и первой половине 2020 года осуществлялась в напряженных экономических условиях, сопровождающихся:

замедлением потенциальных темпов роста экономики на фоне введения экономических санкций;

увеличением стоимости товаров работ и услуг сверх уровня, запланированного в бюджете;

В сложившейся экономической ситуации при расходовании средств бюджета приоритетным направлением стало своевременное и полное обеспечение обязательств перед гражданами, соблюдение сроков выплаты заработной платы работникам, перечислений во внебюджетные фонды, полное и своевременное финансирование расходов по оплате потребленных коммунальных услуг, а также своевременное исполнение заключенных муниципальных контрактов.

Исполнение бюджета 2019 года по расходам характеризуются следующими показателями: расходы произведены на сумму 8310,0 тысяч рублей, что составляет 99,9% процентов от плановых назначений.

В I полугодии 2020 года расходы бюджета исполнены в сумме в сумме 4136,3 тыс. рублей, что составляет 46,3 процентов от плановых назначений.

Бюджет 2019 и 2020 года сохранял свою социальную направленность. Большая часть расходов направлена на финансирование сферы культуры.

Приоритетным направлением расходов бюджета в 2019 -2020 году являлись исполнение майских Указов Президента РФ в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений.

Бюджетная политика в 2019-2020 годах также была направлена на поддержку реального сектора экономики. Бюджетные средства направлялись на жилищно-коммунальное хозяйство и дорожное хозяйство.

Начиная с 2014 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Доля программных расходов бюджета в 2019 году составляют 100,0% от всех расходов бюджета.

В 2020 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год. По результатам проведенной оценки все утвержденные программы можно считать эффективными.

С 2015 года внедрена практика финансового обеспечения передаваемых полномочий.

В целях организации внешнего муниципального финансового контроля с 2015 года переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального контроля Контрольно-счетной палате муниципального образования Ташлинской район. Все проекты решений о местном бюджете и годовые отчеты проходят экспертизу в контрольном органе.

Одним из важных направлений бюджетной политики также стало внедрение новых форм обеспечения открытости бюджетных данных. В целях предоставления населению доступной информации о планировании и исполнении бюджета на сайте муниципального образования размещается информация о местном бюджете.

В целом бюджетная политика Калининского сельсовета в 2019году, первой половине 2020 года была направлена на обеспечение исполнения действующих и вновь принимаемых расходных обязательств.

**Стратегические направления, цели и задачи бюджетной политики на 2021–2023 годы**

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будет основываться на бюджетном прогнозе Калининского сельсовета на долгосрочный период до 2023 года.

В рамках существующих тенденций замедления темпов экономического роста формирование проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета.

В проект бюджета в первоочередном порядке будут включаться расходы на финансирование действующих расходных обязательств, расходы на финансирование принимаемых расходных обязательств будут включаться только при наличии источников финансирования и исходя из их приоритетности.

Проект бюджета будет снова формироваться на трехлетний период.

Бюджетная политика в прогнозируемой трехлетке будет направлена на:

определение приоритетов расходования бюджетных средств;

повышение качества, доступности и результативности муниципальных услуг;

достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в муниципальных программах;

совершенствование расчета норматива затрат на оказание услуг и выполнение работ;

сокращение неэффективных расходов;

применение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми перечнями услуг, утвержденными соответствующими федеральными органами исполнительной власти, для формирования муниципального задания.

Формирование бюджетных ассигнований на культуру будет осуществляться с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в майских Указах Президента Российской Федерации.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала населения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации данной отрасли.

В целях создания условий для обеспечения устойчивого роста экономики будет оказываться содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

При планировании расходов бюджета на реализацию муниципальных программ в 2021–2023 годах необходимо обеспечить:

- планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов их реализации;

- анализ показателей (индикаторов) муниципальных программ в целях исключения формальных показателей, не характеризующих выполнение программных мероприятий;

- приведение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

-приоритетность реализации мероприятий муниципальных программ в условиях ограниченности бюджетных расходов с достижением максимально возможного достижимого результата реализации программных мероприятий.

При формировании бюджета будут учтены:

изменения законодательства в части перераспределения полномочий между сельскими поселениями и районом;

будет повышен контроль за соблюдением условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;

В сложившихся экономических условиях и в условиях ограниченности бюджетных расходов выходит на первый план задача повышения эффективности бюджетных расходов, для чего необходимо:

активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов начиная с этапа планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения открытости информации о муниципальных финансах, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена работа, обновление и расширение сведений на сайте администрации Калининского сельсовета.

Управление исполнением бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины, включая:

исполнение бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации Ташлинского района и управлении федерального казначейства;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности.

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

Превышение расходов над доходами бюджета возможно лишь при наличии нераспределенных остатков средств на счете бюджета на начало очередного финансового года.